**ДОКЛАД**

**Выступление и.о. председателя комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области**

**Анцигина Александра Сергеевича**

**на тему: «Итоги комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области при осуществление регионального государственного надзора на территории Калужской области за первое полугодие 2019 года»**

**Уважаемые участники публичных обсуждений!**

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Калужской области направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Непосредственно осуществление функции регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калужской области возложено на комитет ветеринарии при Правительстве Калужской области со штатной численностью 19 человек, из них 7 специалистов отдела государственного ветеринарного надзора. Все специалисты имеют высшее профессиональное образование, которые периодически проходят повышение квалификации.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям государственного ветеринарного надзора относится проведение организационных мероприятий, включающие управление ветеринарным делом, ветеринарное снабжение, подготовка ветеринарных кадров, ветеринарную пропаганду, в том числе планирование работы ветеринарных органов и специалистов с соблюдением требований учёта и анализа ветеринарной статистики.

Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора регламентируется Положением о порядке осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 17.01.2013 № 10.

Государственный ветеринарный контроль (надзор) на территории области при осуществлении своих функций тесно взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в порядке установленного Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора);

- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного ветеринарного контроля (надзора);

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор);

- привлечения, в случае необходимости, экспертов, экспертные организации в проведении мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг), обязательным требованиям и требованиям, установленных правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований.

Комитет ветеринарии анализируя нормативные правовые акты, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного ветеринарного контроля (надзора), исходя из их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан возможности их исполнения и надзора, отсутствия признаков коррупциогенности, оценивает их удовлетворительно, но при этом требующие внесений изменений, дополнений в нормативные правовые акты, в соответствии с требованиями сегодняшнего дня, исходя из реально существующих в Российской Федерации положением дел, постоянно развивающейся рыночной экономикой. Большинство нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного ветеринарного надзора (ветеринарно-санитарные правила) изданы в период существования СССР и требуют приведения их в соответствие с современными научными знаниями и требованиям времени. В большинстве, такие документы не доступны в информационных правовых системах, таких как Консультант Плюс, Гарант.

Комитетом ветеринарии постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в частности разработан и утвержден приказом комитета ветеринарии от 28.06.2019 года № 369 «Административный регламент по осуществлению регионального ветеринарного надзора на территории Калужской области», отдельная статья которого посвящена консультированию юридических лиц и ИП при выполнении государственной функции.

Также, комитетом ветеринарии проводятся мероприятия по минимизации коррупционных рисков при осуществление регионального государственного ветеринарного надзора.

В рамках реализации мер по противодействию коррупции, на основании постановления Губернатора Калужской области от 20.12.2018 № 576 «Об утверждении плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Калужской области на 2019 год», приказом комитета ветеринарии от 09.01.2019 № 01, утверждён План противодействия коррупции в комитете ветеринарии при Правительстве Калужской области на 2019 год.

Ведётся работа по предотвращению, выявлению и урегулированию конфликтов, личных и служебных интересов должностных лиц комитета, за предоставлением государственными служащими сведений о доходах, об имуществе, принадлежащим им на праве собственности, по установлению и совершенствованию обратной связи с гражданами и организациями.

Должностными лицами комитета с возложенными обязанностями проведения регионального государственного ветеринарного надзора регулярно проводится методическая, разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, направленная на предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации с их стороны. В 2019 году было проведено 2 выступления на телевидении, опубликовано 52статьи в средствах массовой информации, разослано хозяйствующим субъектам 411 информационных писем, проведено 58 встреч с хозяйствующими субъектами, осуществляющими содержание и разведение животных, осуществляющими переработку, хранение и реализацию продукции животного происхождения, а также с руководителями дошкольных и школьных учреждений, больниц и интернатов. Проведено 285 сходов с гражданами по проблемным вопросам, распространено 5496 шт. листовок и 4989 шт. памяток.

В целях совершенствования государственного регионального ветеринарного надзора, в рамках проведения реформы контрольно-надзорной деятельности, комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области за первое полугодие 2019 года проведены мероприятия:

* по обеспечению мер, направленных на профилактику правонарушений;
* по внедрению проверочных листов при осуществлении в 2019 году плановых проверок;
* по систематическому наблюдению за безопасностью реализуемой на рынках и ярмарках области продукцией животноводства;
* по проведению широкой профилактической и разъяснительной работы;
* по внедрению на территории области обязательной электронной ветеринарной сертификации.

В 2019 году комитетом ветеринарии развернута профилактическая работа, направленная на недопущение совершения правонарушений в сфере ветеринарии. С этой целью объявлено 5 предостережений по факту получения информации о готовящихся правонарушениях.

На официальном сайте комитета ветеринарии размещены формы проверочных листов, которые утверждены приказом комитета ветеринарии от 02.10.2017 № 813. Размещение проверочных листов позволит хозяйствующим субъектам провести самопроверку соответствия своей деятельности требованиям действующего законодательства РФ.

Эти меры также способствовали снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Специалисты отдела государственного ветеринарного надзора комитета осуществляют приём представителей хозяйствующих субъектов (не зависимо от формы собственности) по вопросам профилактики правонарушений в каждом муниципальном районе и городском округе. Информация о графиках приема доступна для любого гражданина, так как размещена на сайтах учреждений, подведомственных комитету. Широкая разъяснительная работа в 2019 году проведена и в рамках профилактики правонарушений в связи с внедрением электронной ветеринарной сертификации.

В настоящее время в подразделе «Нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования в области ветеринарии» размещены сведения и реквизиты НПА, описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования и указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Это также позволяет осуществлять правовое сопровождение деятельности подконтрольных объектов. Налажена обратная связь по интересующим хозяйствующие субъекты вопросам.

В 2019 году разработаны и внедрены типовые уведомления собственников животных при выявлении заразных болезней, которые в суточный срок направляются в адрес собственника (любым доступным способом). Это способствовало сокращению количества надзорных внеплановых мероприятий.

Комитет ветеринарии осуществляет надзорную деятельность в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, который ежегодно, в срок до 01 января размещается на сайте комитета ветеринарии.

В связи с введением «надзорных каникул» в отношении субъектов малого предпринимательства в рамках реформы контрольно – надзорной деятельности комитетом ветеринарии ведется работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства. Так за первое полугодие 2019 года по сравнению с первым полугодием 2018 года уменьшилось количество плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 40 %.

За 6 месяцев 2019 года, региональным государственным ветеринарным надзором Калужской области было проведено 25 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с утвержденным комитетом и согласованным с органами прокуратуры планом плановых проверок на 2019 год.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что наиболее часто выявляемыми (типовыми) нарушениями обязательных требований ветеринарного законодательства, технического регулирования в первом полугодие 2019 года являются нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.6 «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи» КоАП РФ.

При проведении плановых проверок, административных расследований, хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием и разведением крупного

рогатого скота, птицы устанавливаются факты отсутствия ограждений, дезбарьеров,

санитарных пропускников, отсутствие оборудованных навозо(помето)хранилищ.

При проведении контрольных мероприятий в личных подсобных хозяйствах граждан, занимающихся содержанием и разведением крупного рогатого скота, птицы

устанавливаются факты отсутствия дезинфекционных ковриков при входе в помещение, где содержаться животные и птицы, отсутствие условий для обеззараживания навоза, помета, не проведение обязательных карантинных мероприятий, а также ежегодных профилактических-диагностических исследований.

При проведении контрольных мероприятий в местах несанкционированной торговли животными и птицей устанавливаются факты отсутствия ветеринарных сопроводительных документов и информации о проведенных карантинных мероприятиях на реализуемых животных и птицу.

**Нарушения, образующие состав ч. 2 ст. 10.6 «Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных» КоАП РФ.**

При проведении административных расследований установлено не выполнение

мероприятий по борьбе с вирусом лейкоза крупного рогатого скота, отраженных в

Правилах по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота»,

утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 11.05.1999 № 359.

**Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-**

**санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи» КоАП РФ.**

При проведении плановых проверок, административных расследований

хозяйствующих субъектов, занимающихся оптовой и розничной торговлей

продукции и сырья животного происхождения, устанавливаются факты хранения и реализации обезличенных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности (хранения), несоблюдение условий хранения (реализации) сырья и продукции животного происхождения, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье животного происхождения.

При проведении контрольных мероприятий

устанавливаются факты реализации обезличенных продуктов,

отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию и сырье

животного происхождения.

Нарушения, образующие состав ч. 1 ст. 10.8 связаны с массовым переходом хозяйствующих субъектов на электронную сертификацию и, связанным с этим заблуждением, что при перевозке сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства ветеринарный сопроводительный документ не

требуется, если последний оформлен в электронном виде. Данное заблуждение

основывается на первом предложении п. 10 Ветеринарных правил организации

работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных

приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589: «в случае, если ветеринарный

сопроводительный документ (далее – ВСД) оформлен в электронной форме, лица,

уполномоченные на проведение в Российской Федерации ветеринарного контроля

(надзора), не вправе требовать от владельца (перевозчика) подконтрольного товара

предъявления ВСД на бумажном носителе».

Вместе с тем, п. 10 Ветеринарных правил организации работы по оформлению

ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза

России от 27.12.2016 № 589 имеет продолжение, которое звучит следующим образом

«При этом владелец (перевозчик) подконтрольного товара обязан по своему выбору

или представить номер электронного ВСД, оформленного на подконтрольный товар,

или предъявить соответствующий этому ВСД двумерный матричный штриховой код,

сформированный ФГИС, или представить распечатку формы для печати

оформленного в электронной форме ВСД».

Комитет ветеринарии многократно разъясняло хозяйствующим субъектам положение п.10 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от27.12.2016 № 589 как на семинарах по организации работы в системе электронной ветеринарной сертификации, так и через информационные статьи на официальном сайте Комитета ветеринарии.

В результате проведенных плановых проверок было выявлено 19 нарушений требований ветеринарного законодательства, по которым оформлено 19 административных штрафов на сумму 197 тысяч рублей, по ст. 10.6., ст., 10.8. КоАП РФ и оформлено 13 предписаний по устранению нарушений в установленные сроки.

Проведено 27 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: 7 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок, 20 проверок на основании обращений, юридических лиц, граждан содержащие факты о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным. По результатам проверок было составлено 17 административных штрафов по ст. 10.6, 10.8, 14.43 КоАП РФ на сумму 146 тысяч рублей, и оформлено 12 предписаний по устранению нарушений в установленные сроки.

Контроль за устранением выявленных нарушений, по которым оформлены предписания с установленными сроками их устранения, продолжается.

Осуществлялся надзор, как региональным государственным ветеринарным надзором самостоятельно, так и совместно с другими контрольными органами, в частности с органами прокуратуры за выполнением требований ветеринарного законодательства со стороны индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по реализации подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, в результате чего было выявлено 11 нарушений, по которым оформлено 6 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на сумму 163 тыс. рублей, а также выдано 5 предупреждений. В ходе проведения данных мероприятий выявлялась опасная и некачественная продукция.

Некачественная и опасная продукция выявлялась специалистами комитета ветеринарии не только при проведении проверочных мероприятий, но и при контрольной (надзорной) деятельности. Так за первое полугодие 2019 года специалистами комитета ветеринарии пресечено попадание в переработку и на потребительский рынок более 200 кг некачественного и опасного мясного сырья, колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, мяса птицы по причинам обезличенности, истекших сроков годности, наличие признаков порчи, дефростации и иными явными признаками недоброкачественности, не вызывающими сомнения у специалистов госветнадзора.

Вся продукция, представляющая потенциальную опасность и несоответствующая требованиям нормативных документов, изъята из оборота, подвергнута утилизации или уничтожению.

За отчетный период проверок, результаты которых были бы признаны недействительными, по решению суда, по предписанию органов прокуратуры не было.

Сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в комитет ветеринарии не поступало.

Помимо плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, надзор за выполнением требований ветеринарного законодательства проводился за гражданами, осуществляющими деятельность по содержанию и разведению животных, по производству, перевозке, реализации сельскохозяйственной продукции, подконтрольной госветнадзору, в результате чего было выявлено 9 нарушений, по которым вынесены постановления о назначении административной ответственности в виде штрафов на сумму 11 тысяч 500 рублей.

Основаниями для таких проверок служат жалобы граждан за несоблюдением владельцами животных правил содержания животных – загрязнение территории отходами животноводства, содержание и разведение животных в личных подсобных хозяйствах граждан. Комитетом ветеринарии за первое полугодие рассмотрено более 200 обращений от граждан. В первом полугодие 2019 года в работу отдела государственного ветеринарного надзора поступило 19 обращений граждан, которые содержали жалобы на содержание большого количества домашних животных в

многоквартирных домах г. Калуги и г. Обнинска. С целью проверки фактов, изложенных в жалобах, комитетом ветеринарии организовывались проверки соблюдения требований ветеринарного законодательства при содержании животных, осуществлялись выезды по адресам совместно с уполномоченными, представителями Администрации городских округов. Результатами проверок были или отсутствие доступа в жилые помещения или отсутствие нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства, в связи с отсутствием нормативно-правовых актов, регулирующих вопрос содержания домашних животных.

В 2019 году эксперты и экспертные организации к участию при проведении плановых и внеплановых проверок в рамках государственного ветеринарного надзора комитетом ветеринарии не привлекались.

Проводимая реформа контрольно - надзорной деятельности полностью изменяет формат надзора. Из схемы «выявил-наказал» надзор переводится в формат «профилактика - недопущение». В рамках проводимой реформы комитетом разработаны и утверждены критерии эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, где основанными показателями эффективности надзора станут не количество проведенных проверок и составленных протоколов, а не допущенный ущерб в результате причинения здоровью людей и животных.

Всем объектам ветеринарного надзора присвоены категории риска, классы опасности, устанавливающие периодичность плановых проверок. При максимальном риске проверки будут проводиться ежегодно, а при минимальном проверки не проводятся вовсе.

Разработан и утвержден порядок по профилактике правонарушений такие как выдача предостережений и применение статья 4.1.1 КоАП РФ «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением».

Государственным ветеринарным надзором Калужской области утвержденный комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за первое полугодие 2019 года и согласованный с органами прокуратуры, выполнен на 100 %.

Внеплановые проверки проводились только на основаниях, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положения о порядке осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Калужской области», утвержденного постановлением Правительства Калужской области.

В первом полугодие 2019 года государственный ветеринарный контроль (надзор) в области, осуществлялся в рамках действующего законодательства РФ, подтверждение тому является отсутствие проверок признанных недействительными (по решению суда, по предписанию органов прокуратуры, по решению руководителя органа государственного ветеринарного надзора).